УТВЕРЖДАЮ:

Исполняющий обязанности главы

Еткульского муниципального района

А.Н. Константинов

« 01 » марта 2018 года

**Акт плановой проверки № 1-2018**

администрации Белоусовского сельского поселения

за период с 01.01.2017 г. по 31.12.2017 г.

01.03.2018 г. с. Еткуль

Отделом внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района на основании части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в соответствии с пунктом 1 Плана проведения проверок отдела внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района на I полугодие 2018 года, утвержденным распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 27.10.2017 г. № 1464 (в редакции распоряжения администрации Еткульского муниципального района от 22.02.2018 г. № 159) и распоряжения администрации Еткульского муниципального района от 29.01.2018 г. № 71 в период с 05.02.2018 г. по 28.02.2018 г. в администрации Белоусовского сельского поселения, ИНН 7430000380, расположенной по адресу: Челябинская область, Еткульский район, с. Белоусово, ул. Мира, д. 23, кв. 2 проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок за период с 01.01.2017 г. по 31.12.2017 г. Проверку проводила начальник отдела внутреннего муниципального финансового контроля Нурмухаметова Р.Р.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа предоставленных документов и сведений, в том числе рассмотрены:

- устав учреждения;

- отчет об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2018 г.;

- уведомление о бюджетных ассигнованиях;

- распоряжение о вступлении в должность главы поселения;

- распоряжение о возложении обязанностей контрактного управляющего;

- удостоверение о повышении квалификации;

- контракты (договоры), заключенные по итогам осуществления закупок за период январь-декабрь 2017 года;

- документы, подтверждающие приемку поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг за проверяемый период;

- документы, подтверждающие оплату поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, за проверяемый период;

- информация, размещенная в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт).

Белоусовское сельское поселение (далее – Заказчик) является муниципальным образованием, входит в состав Еткульского муниципального района Челябинской области.

Администрация является исполнительно-распорядительным органом Белоусовского поселения, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Челябинской области.

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящиеся в муниципальной собственности имущество, средства бюджета Белоусовского поселения, а также имущественные права Белоусовского поселения.

Глава поселения является высшим должностным лицом Белоусовского поселения и наделяется Уставом (приложение № 1) в соответствии с федеральным законом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В распоряжении администрации Белоусовского сельского поселения от 28.05.2013 г. № 10 изложено, что на основании результатов выборов Осинцев Михаил Александрович вступает в должность главы сельского поселения с 28.05.2013 года (приложение № 2).

**Результаты первого этапа проверки**

На дату начала проведения проверки закупки, находящиеся в стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, не проводились.

Р**езультаты второго этапа проверки**

Рассмотрев представленные документы и информацию, установлено следующее:

**1. Порядок организации осуществления закупок.**

1.1. Заказчиком заключено Соглашение от 31.12.2013 г. с администрацией Еткульского муниципального района «О передаче администрации Еткульского муниципального района отдельных полномочий по осуществлению функций по осуществлению муниципальных закупок для нужд Администрации Белоусовского сельского поселения» (приложение № 3).

В целях реализации Закона о контрактной системе на основании постановления администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 919, администрация Еткульского муниципального района наделена полномочиями на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе и для администрации Белоусовского сельского поселения.

В соответствии со статьей 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее – комиссия).

Виды комиссий по осуществлению закупок, которые могут быть созданы заказчиками, определены в [части 3 статьи 39](consultantplus://offline/ref=5AB6DE813BC3B82F557D31368D8AA7003EB34F3CDD95185477C85CD17AD2A8FA51D8A7865583A770PADAJ) Закона о контрактной системе. Исходя из указанной [нормы](consultantplus://offline/ref=5AB6DE813BC3B82F557D31368D8AA7003EB34F3CDD95185477C85CD17AD2A8FA51D8A7865583A770PADAJ), заказчик вправе создать комиссию – как для проведения конкретной закупки, так и для определения поставщика одним из способов, а также для осуществления всех закупок вне зависимости от способа определения поставщика.

Распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 1218 создана Единая комиссия по осуществлению закупок для муниципальных нужд (внесены изменения от 26.03.2014 г. № 184, от 27.08.2015 г. № 880, от 01.10.2015 г. № 1075, от 09.11.2015 г. № 1240, от 25.12.2015 г. № 1551, от 16.05.2016 г. № 444, от 18.05.2016 г. № 455, от 24.10.2016 г. № 1219, от 01.08.2017 г. № 942, от 04.08.2017 г. № 961, от 03.11.2017 г. № 1516) (приложение № 4). В своей работе комиссия руководствуется Положением о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённым постановлением администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 921.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. На начало настоящей проверки из пяти членов комиссии прошли повышение квалификации в сфере закупок 4 человека.

1.2. Согласно части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе обязанность создания контрактной службы возникает у заказчиков, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе распоряжением администрации Белоусовского сельского поселения № 29 от 26.12.2016 г. «О вменении исполнения обязанностей контрактного управляющего на Матвееву З.Н.» возложены обязанности контрактного управляющего на главного бухгалтера Матвееву Залину Назимовну (приложение № 5).

Функциональные обязанности контрактного управляющего закреплены в должностной инструкции контрактного управляющего, утвержденной Главой Белоусовского сельского поселения (приложение № 6).

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Матвеева З.Н. проходила повышение квалификации с 24.11.2016 г. по 07.12.2016 г. в ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 108 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 414, дата выдачи 2016 г.) (приложение № 7).

1.3. Заключение контрактов в проверяемом периоде осуществлялось главой сельского поселения Осинцевым М.А.

Распоряжением администрации Белоусовского сельского поселения от 19.02.2014 г. № 05 наделен правом электронной цифровой подписи глава Белоусовского сельского поселения Осинцев Михаил Александрович (приложение № 8).

**2. Лимиты бюджетных обязательств.**

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета от 01.01.2018 года (приложение № 9):

сумма доходов утвержденных бюджетных назначений – 38752,03 тыс. рублей, исполненных – 37098,12 тыс. рублей;

сумма расходов утвержденных бюджетных назначений – 38891,46 тыс. рублей, исполненных – 37171,11 тыс. рублей.

Совокупный годовой объём закупок в 2017 году составил 32857,39 тыс. рублей.

**3. Планирование закупок, план-график.**

3.1. Требования к порядку формирования, утверждения и ведения плана закупок установлены статьей 17 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 г. № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг».

В ходе проверки администрацией Белоусовского сельского поселения утвержденный Порядок формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не представлен.

Согласно части 7 статьи 17 Закона о контрактной системе план закупок формируется муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно части 9 статьи 17 Закона о контрактной системе утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

Лимиты бюджетных обязательств на 2017 год доведены Заказчику уведомлением о бюджетных ассигнованиях № 3 от 01.01.2017 г. (приложение № 10).

Срок утверждения Плана закупок товаров, работ, услуг на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – План закупок) – не позднее 20.01.2017 г.

На официальном сайте в реестре планов закупок значится запись об утверждении Плана закупок (уникальный номер 201701693000254001)в структурированном виде от 26.01.2017 г.

# План закупок утвержден Заказчиком с нарушением срока – 26.01.2017 г., размещен на Официальном сайте с нарушением срока – 24.03.2017 г. (приложение № 11). Указанная информация свидетельствует о том, что Заказчиком нарушены часть 7, часть 9 статьи 17 Закона о контактной системе.

В 2017 году Заказчиком в План закупок на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов вносились изменения 5 раз.

3.2. Требования к порядку формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок установлены статьей 21 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг».

В ходе проверки администрацией Белоусовского сельского поселения утвержденный Порядок формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не представлен.

Согласно части 10 статьи 21 Закона о контрактной системе план-график муниципальным заказчиком разрабатывается ежегодно на один год и утверждается в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

Согласно части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения план-графика.

Срок утверждения Плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2017 финансовый год (далее – План-график) – не позднее 20.01.2017 г.

На официальном сайте в реестре планов-графиков значится запись об утверждении Плана-графика (уникальный номер 2017016930002540010001) в структурированном виде от 26.03.2017г.

# План-график утвержден Заказчиком с нарушением срока – 26.03.2017 г. г., размещен на Официальном сайте без нарушения срока – 28.03.2017 г. (приложение № 12). Указанная информация свидетельствует о том, что Заказчиком нарушена часть 10 статьи 21 Закона о контактной системе.

В 2017 году Заказчиком в План-график закупок товаров, работ, услуг на 2017 финансовый год вносились изменения 5 раз.

**4. Закупки товаров, работ, услуг конкурентным способом.**

4.1. Проведение открытого конкурса.

Согласно представленным документам и сведениям с Официального сайта за проверяемый период осуществление закупок путем проведения открытых конкурсов Заказчиком не проводилось.

4.2. Проведение открытого аукциона в электронной форме.

В проверяемом периоде проведено 3 электронные аукционы:

- электронный аукцион № 0169300011917000095от 08.09.2017 г.;

- электронный аукцион № 0169300011917000099от 13.09.2017 г.;

- электронный аукцион № 0169300011917000100от 15.09.2017 г.

Извещения об осуществлении указанных закупок на Официальном сайте размещены администрацией Еткульского муниципального района (далее - Уполномоченный орган).

4.2.1. Извещение о проведение электронного аукциона № 0169300011917000095 на выполнение работ по капитальному строительству объекта «Подводящий газопровод с. Лесное - с. Белоусово Еткульского района Челябинской области». Начальная (максимальная) цена контракта – 25455259,0 рублей (приложение № 13).

В Управление Федеральной антимонопольной службой по Челябинской области 25.09.2017 г. поступили две жалобы на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному строительству объекта «Подводящий газопровод с. Лесное - с. Белоусово Еткульского района Челябинской области» (извещение № 0169300011917000095) от индивидуального предпринимателя Евграфова Дениса Андреевича и Общества с ограниченной ответственностью «Недра Сибири».

Управлением Федеральной антимонопольной службой по Челябинской области в связи с поступлением ходатайств заявителей об отзыве жалоб, принято решение о проведении внеплановой проверки по доводам заявителей.

По результатам внеплановой проверки принято решениепо делу № 245-ВП/201 от 30.10.2017 г.(реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний № [201700146956001817](http://zakupki.gov.ru/epz/unscheduledinspection/card/general-information.html?reestrNumber=201700146956001817)).

Сведения о подписании контракта сторонами с использованием ЭЦП, идентификационный номер контракта, присвоенный на ЭТП Сбербанк-АСТ, – [0169300011917000095-0178546-02](http://www.sberbank-ast.ru/viewdocument.aspx?id=508497403) , дата подписания контракта – 13.10.2017 г. на сумму 25327982,70 рублей.

При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 34](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_34), [95](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_95) Закона о контрактной системе. Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в перечисленных в ней случаях части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Пунктом 2.1 муниципального контракта № 6 от 13.10.2017 г. предусмотрено, что цена Контракта определяется Протоколом согласования (ведомостью) контрактной цены на выполнение работ по Объекту (Приложение № 1 к Контракту) составляет 25327982 (двадцать пять миллионов триста двадцать семь тысяч девятьсот восемьдесят два) рубля 70 копеек, НДС не облагается. Цена является твердой и не может изменяться в ходе исполнения Контракта, за исключением случаев, предусмотренных п. 2.6, 2.7 Контракта и действующим законодательством.

Согласно пунктам 2.6, 2.7, 2.8 муниципального контракта № 6 от 13.10.2017 г. «В случае изменения лимита бюджетных обязательств, объём Работ на текущий год может корректироваться Муниципальным заказчиком по согласованию с Генеральным Подрядчиком путем заключения дополнительного соглашения.

Цена Контракта может быть снижена по соглашению Сторон без изменения предусмотренного Контрактом объема Работ и иных условий исполнения Контракта.

Цена контракта может быть изменена, если по предложению Муниципального заказчика увеличивается предусмотренный контрактом объем выполненной работы не более чем на 10% (десять) или уменьшается предусмотренный контрактом объем выполняемой работы не более чем на 10 % (десять). При этом по соглашению сторон допускается изменение, с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации, цены контракта пропорционально дополнительному объему выполняемой работы исходя из установленной в Контракте цены выполняемой работы по настоящему Контракту, но не более чем на 10% (десять) цены контракта.

При уменьшении предусмотренного контрактом объема выполняемой работы стороны обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены выполняемой по настоящему Контракту работы».

Других случаев изменения условий контракта, предусмотренных статьей [95](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_95) Закона о контрактной системе, в муниципальном контракте № 6 от 13.10.2017 г. не предусмотрено.

Дополнительным соглашением от 08.12.2017 г. об изменении цены муниципального контракта № 6 от 13 октября 2017 года «Подводящий газопровод с. Лесное – с. Белоусово Еткульского района Челябинской области» ввиду отсутствия объективной возможности выполнить работы по локальной смете № 5 (раздел 1) и локальной смете № 6 уменьшена сумма контракта, которая составила 25197530,70 рублей.

Согласно актам о приемке выполненных работ не выполнены работы, указанные в разделе 1. Электроснабжение ПГБ локальной сметы № 5 «Электроснабжение и молниезащита» и локальной смете № 6 «Пусконаладочные работы».

В соответствии с [подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 95](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_9511) Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта, исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

Часть 8 статьи 95 Закона о контрактной системе допускает расторжение контракта по соглашению сторон, по решению суда или в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством. При этом Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Учитывая, что нормы Закона о контрактной системе не предусматривают возможности уменьшения объема поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг более чем на 10 процентов, при отсутствии потребности в товарах, работах, услугах в объеме, предусмотренном контрактом, Заказчику необходимо было принять меры, направленные на расторжение контракта в соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В случае если у заказчика отпала необходимость в проведении ряда работ, возможно расторжение контракта по соглашению сторон. Данная позиция изложена в письме Минэкономразвития РФ от 10 сентября 2015 г. № ОГ-Д28-11913.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчиком внесены изменения дополнительным соглашением в существенные условия контракта при его исполнении.

Срок выполнения работ по настоящему контракту: начало – со дня заключения контракта до 20 декабря 2017 года.

Акт о приемке выполненных работ № 1 от 17.11.2017 г., справка о стоимости выполненных работ и затрат № 1 от 17.11.2017 г., акты о приемке выполненных работ №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6 от 12.12.2017 г., справка о стоимости выполненных работ и затрат № 2 от 12.12.2017 г.

Оплата за выполненные работы производится по безналичной форме расчетов в течение 15(пятнадцати) рабочих дней со дня подписания акта технической готовности законченного строительством объекта газораспределительной системы по факту выполнения всего объема работ, согласно проектно-сметной документации, после подписания актов о приемке выполненных работ формы КС-2, КС-3 и предоставленных актов скрытых работ (при наличии скрытых работ), на основании предоставленных подрядчиком расчетно-платежных документов (счета-фактуры).

Оплата по контракту произведена платежными поручениями № 918 от 30.11.2017 г., №№ 1008, 1026 от 25.12.2017 г. на общую сумму 25197530,70 рублей.

4.2.2. Извещение о проведение электронного аукциона № 0169300011917000099 на выполнение работ по капитальному строительству объекта «Газоснабжение села Белоусово Еткульского муниципального района Челябинской области». Начальная (максимальная) цена контракта – 3914400,0 рублей (приложение № 14).

Уполномоченным органом 12.09.2017 г. размещено извещение о проведении электронного аукциона на Официальном сайте. Заказчиком 12.09.2017 г., 13.09.2017 г. приняты решения о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона.

Уполномоченным органом 13.09.2017 г. размещено последнее изменение извещения о проведении электронного аукциона на Официальном сайте, в извещении о проведении электронного аукциона указаны дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 29.09.2017 08:00.

Последнее изменение документации об электронном аукционе размещено на Официальном сайте 13.09.2017 г. в соответствии с частью 1 статьи 65 Закона о контрактной системе.

1) Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

В пункте 15 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме»информационной карты документации об электронном аукционе указано: «Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

3) Документы,подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

**-** копия исполненного контракта (договора);

- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 ФЗ «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством РФ). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке».

Таким образом, исходя из того, что начальная (максимальная) цена рассматриваемой закупки не превышает 10 млн. рублей, Заказчиком в нарушение пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контактной системе неправомерно установлено требование документов, подтверждающих наличие опыта в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям», в составе второй части заявки участников закупки.

2) Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе.

В соответствии с материалами проверки, в плане закупок, плане-графике, в извещении о проведении электронного аукциона, в проекте контракта указан следующий идентификационный код рассматриваемой закупки: 173743000038074300100100150014221414, в пункте 5 «Идентификационный код (ИКЗ)» информационной карты документации об электронном аукционе указан: 173610400401861040100100110114221414.

Вышеуказанное свидетельствует о нарушении Заказчиком принципа открытости и прозрачности, предусмотренного статьей 7 Закона о контрактной системе, в соответствии с которым информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

3) Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В пункте 10 «Начальная (максимальная) цена контракта. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта»информационной карты документации об электронном аукционе указано: «3 914 400 (Три миллиона девятьсот четырнадцать тысяч четыреста) рублей 00 копеек.

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (Приложение № 2 локально-сметный расчет)».

В Приложении № 2 к информационной карте документации об электронном аукционе не указано, что является неотъемлемой частью настоящей документации, размещенной на сайте www.zakupki.gov.ru в прикрепленном файле.

Вышеуказанное свидетельствует о нарушении Заказчиком принципа открытости и прозрачности, предусмотренного статьей 7 Закона о контрактной системе, в соответствии с которым информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 02.10.2017 г. и протоколу подведения итогов электронного аукциона от 02.10.2017 г. победителем признано Общество с ограниченной ответственностью «УралГазСпецСтрой» – участника электронного аукциона, с порядковым номером заявки 3 предложившего наиболее низкую цену контракта 3699108,0 рублей. Снижение НМЦК составило 5,50%.

Сведения о подписании контракта сторонами с использованием ЭЦП, идентификационный номер контракта, присвоенный на ЭТП Сбербанк-АСТ, – [0169300011917000099-0178546-03](http://www.sberbank-ast.ru/viewdocument.aspx?id=508499578), дата подписания контракта – 19.10.2017 г.

1) При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 34](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_34), [95](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_95) Закона о контрактной системе. Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в перечисленных в ней случаях части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Пунктом 2.3 муниципального контракта № 5/2017 от 19.10.2017 г. предусмотрено, что цена Контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения Контракта. Изменение существенных условий Контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон с учетом положений законодательства Российской Федерации в следующих случаях:

2.3.1. при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

2.3.2. если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом объем работы не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом объем выполняемой работы не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному объему работы исходя из установленной в контракте цены единицы работы, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом объема работы стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы работы.

Других случаев изменения условий контракта, предусмотренных статьей [95](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_95) Закона о контрактной системе, в муниципальном контракте № 5/2017 от 19.10.2017 г. не предусмотрено.

Дополнительным соглашением № 1 от 13.11.2017 г. к муниципальному контракту № 5/2017 от 19 октября 2017 г. увеличили цену контракта на сумму 369910,80 рублей, что составляет 10% от цены контракта. Цена муниципального контракта № 5/2017 от 19.10.2017 г. составила 4069018,80 рублей.

При сверке первоначальных локальных смет, являющихся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, размещенных на Официальном сайте в виде отдельных файлов, с локальными сметами, утвержденными с понижающим коэффициентом по итогам проведения электронного аукциона, установлено, что дополнительно к первоначальной локальной смете № 02-01 сформирована еще одна локальная смета № 02-01 с дополнительным объемом следующих работ:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование работ и затрат | По первоначальной локальной смете № 02-01 | | По дополнительной локальной смете № 02-01 | | | Увеличение объема, % |
| Объем | Стоимость за единицу | Объем | | Стоимость за единицу |  |
| Раздел 6. Низкое давление | | | | | | | |
| 155 | Укладка газопроводов из одиночных полиэтиленовых труб в траншею, диаметр газопровода до 225 мм, 100 м газопровода | 6.04 | 121.34 | 1.55 | | 121.34 | 25,66 |
| 156 | Труба ПЭ 80 SDR 17,6, наружный диаметр 225 мм (ГОСТ Р 50838-95), 10 м | 60.4 | 2430.00 | 15.5 | | 2.430 | 25,66 |
| 157 | Установка отвода на газопроводе из полиэтиленовых труб в горизонтальной плоскости, диаметр отвода 225 мм, 1 отвод | 8 | 120.23 | 2 | | 120.23 | 25,0 |
| 158 | Отвод в комплекте с муфтами 225мм, шт | 8 | 906.33 | 2 | | 906.33 | 25,0 |
| 170 | Сварка <встык> полиэтиленовых труб нагревательным элементом при полуавтоматическом управлении процессом сварки, диаметр труб 225 мм, 1 соединение | 40 | 87.08 | 7 | | 87.08 | 17,5 |
| 218 | Укладка ленты сигнальной, 1 км кабеля | - | - | 0.155 | | 1409.78 | - |
| 219 | Лента сигнальная "Газ" ЛСГ 200, м | 550 | 0.30 | 155 | | 0.30 | 28,18 |
| 229 | Укладка трубопроводов из полиэтиленовых труб диаметром 300 мм, 1 км трубопровода | 0.008 | 11369.09 | 0.004 | | 11369.09 | 50,0 |
| 230 | Трубы напорные из полиэтилена низкого давления легкого типа, наружным диаметром 315 мм, 10 м | 0.8 | 1900.01 | 0.4 | | 1900.01 | 50,0 |
| 231 | Протаскивание в футляр стальных труб диаметром 200 мм, 100 м трубы, уложенной в футляр | 0.08 | 2903.72 | 0.04 | | 2903.72 | 50,0 |
| 232 | Заделка битумом и прядью концов футляра диаметром 400 мм, 1 футляр | 2 | 249.82 | 1 | | 249.82 | 50,0 |
| Раздел 11. Узел 5 | | | | | | | |
| 307 | Установка гидравлического затвора на наружных сетях газопроводов, условный диаметр газопровода до 150 мм, 1 гидрозатвор | - | - | | 1 | 734.47 | - |
| 308 | Кран КНР 225 мм, шт. | - | - | | 1 | 14491.85 | - |
| 309 | Сварка полиэтиленовых труб при помощи соединительных деталей с закладными нагревателями, диаметр труб 225 мм, 1 соединение | - | - | | 2 | 137.75 | - |
| 310 | Муфта 225, шт | **-** | - | | 2 | 405.32 | - |
| 311 | Установка седелок крановых полиэтиленовых с закладными нагревателями на газопроводе из полиэтиленовых труб, диаметры соединяемых труб 225х32, 225х63 мм, 1 соединение | - | - | | 2 | 63.57 | - |
| 312 | Седловой отвод 225-63, шт | - | - | | 2 | 632.86 | - |
| 313 | Переход ПЭ-Ст63-57, шт | - | - | | 2 | 62.77 | - |
| 314 | Установка задвижек или клапанов обратных стальных диаметром 50 мм, 1 задвижка (или клапан обратный) | - | - | | 2 | 19.12 | - |
| 315 | Кран шаровой муфтовый 11Б27П1, диаметром 50 мм, шт. | - | - | | 2 | 240.00 | - |
| Всего с НДС | |  | | | 369910.80 | |  |

Выявлены следующие расхождения:

- работы, не предусмотренные первоначальной локальной сметой № 02-01, установлены по позициям № п/п: 218, 307-315;

- увеличение объема работ более чем на 10 % установлены по позициям № п/п: 155-158, 170, 219, 229-232.

В соответствии с [подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 95](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_9511) Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта, исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

Таким образом, в случае необходимости заказчиком увеличения или уменьшения предусмотренного контрактом объема работ (если такая возможность была установлена документацией о закупке) при исполнении контракта можно увеличить или уменьшить объем работ по определенным позициям локального сметного расчета не более чем на десять процентов исходя из установленной в контракте цены единицы объема работы. При этом общая стоимость сметного расчета должна быть изменена пропорционально дополнительному объему работы, но не более чем на десять процентов (письмо Министерства экономического развития РФ от 22 февраля 2017 г. № Д28и-1227).

Кроме того, при сверке дополнительной локальной сметы № 02-01 с актом о приемке выполненных работ за ноябрь 2017 г. на строительство газопроводов высокого и низкого давления (10%) № 1 от 30.11.2017 г. выявлены следующие расхождения:

1. В акте о приемке выполненных работ в пункте 6 прописано «Кабель, прокладываемый в траншее, масса 1м кабеля: до 0,6 кг, 1 км кабеля, объем – 0,155, базисная стоимость за единицу – 1409,78». В дополнительной локальной смете № 02-01 данный вид работ не предусмотрен. В первоначальной локальной смете № 02-01 в пункте 218 указано «Кабель, прокладываемый в траншее, масса 1м кабеля до 0,6 кг, 1 км кабеля, объем – 0.55, базисная стоимость за единицу – 1409.78». Исходя из вышеизложенного, пунктом 6 акта о приемке выполненных работ увеличен объем работ, установленный в пункте 218 первоначальной локальной сметы № 02-01 на 28,18%.

2. В акте о приемке выполненных работ в пункте 12 прописано «Установка гидравлического затвора на наружных сетях газопроводов, условный диаметр газопровода: до 150 мм, 1 гидрозатвор, объем – 1, базисная стоимость за единицу – 996,01». В дополнительной локальной смете № 02-01 в пункте 307 указано «Установка гидравлического затвора на наружных сетях газопроводов, условный диаметр газопровода до 150 мм, 1 гидрозатвор, объем – 1, базисная стоимость за единицу – 734.47». Исходя из вышеизложенного, пунктом 12 акта о приемке выполненных работ увеличена базисная стоимость за единицу объема работы, установленная в пункте 307 дополнительной локальной сметы № 02-01.

Таким образом, Заказчиком увеличены объемы работ более чем на десять процентов, включены работы, не предусмотренные контрактом, увеличена стоимость за единицу объема работы, что свидетельствует о нарушении Заказчиком части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Срок выполнения работ: со дня заключения контракта до 01 декабря 2017 года

Акты о приемке выполненных работ № 1 от 30.11.2017 г., справка о стоимости выполненных работ и затрат № 2 от 30.11.2017 г.

Оплата производится поэтапно на расчетный счет Подрядчика, указанный в контракте, после выполнения соответствующего этапа работ и в размере, предусмотренном Графиком производства и оплаты работ (Приложение № 2 к Контракту), в течение пятнадцати рабочих дней со дня подписания Заказчиком документов на оплату выполненных работ (счета, счет - фактуры (при необходимости), формы КС-2, КС-3) подписанных Заказчиком, юридическим лицом (физическим лицом), осуществляющим строительный контроль за ходом работ и Подрядчиком, а также представленных Подрядчиком исполнительной документации, согласно установленным требованиям нормативных документов и на основании подписанного Сторонами акта приемки этапа строительства объекта (Приложение № 4 к Контракту) при отсутствии у Заказчика претензий по объему и качеству выполненных на этапе работ. Авансирование не предусмотрено. Окончательный расчет производится Заказчиком на расчетный счет Подрядчика, указанный в Контракте, после завершения строительства Объекта в течение пятнадцати рабочих дней со дня подписания Заказчиком акта приемки законченного строительством объекта (Приложение № 5 к Контракту) при отсутствии у Заказчика претензий по объему и качеству выполненных Работ.

Оплата по контракту произведена платежными поручениями № 1025 от 25.12.2017 г., № 1009 от 25.12.2017 на общую сумму 4069018,80 рублей.

4.2.3. Извещение о проведение электронного аукциона № 0169300011917000100 на оказание услуг строительного контроля при выполнении работ по капитальному строительству объекта «Подводящий газопровод с. Лесное - с. Белоусово Еткульского района Челябинской области». Начальная (максимальная) цена контракта – 544741,0 рублей (приложение № 15).

Уполномоченным органом 14.09.2017 г. размещено извещение о проведении электронного аукциона на Официальном сайте. Решением Заказчика от 15.09.2017 г. принято решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона.

Последнее изменение документации об электронном аукционе размещено на Официальном сайте 15.09.2017 г. в соответствии с частью 1 статьи 65 Закона о контрактной системе.

1) Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Уполномоченным органом 15.09.2017 г. размещено последнее изменение извещения о проведении электронного аукциона на Официальном сайте, в извещении о проведении электронного аукциона указаны дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 25.09.2017 23:59.

В пункте 20 «Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе»информационной карты документации об электронном аукционе указано: 25.09.2017 в 8:00.

Вышеуказанное свидетельствует о нарушении Заказчиком принципа открытости и прозрачности, предусмотренного статьей 7 Закона о контрактной системе, в соответствии с которым информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

2) Статьями 6, 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контрактная система основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

В пункте 11 «Форма, сроки, порядок оплаты» информационной карты документации об аукционе указано «Оплата за выполненные работы производится по безналичной форме расчетов в течение 15(пятнадцати) рабочих дней с момента подписания акта выполненных работ формы КС-2, и справки о стоимости выполненных работ формы КС-3».

Однако, в пункте 3.5 проекта контракта указано, что «Расчеты производятся единовременно перечислением денежных средств на расчетный счет Подрядчика после подписания акта приемки выполненных работ и предоставления счета или счета – фактуры, в течение 10 (Десяти) рабочих дней».

Таким образом, в нарушение статей 6, 7 Закона о контрактной системе, документация об Аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части несоответствия срока оплаты выполненных работ.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 29.09.2017 г. и протоколу подведения итогов электронного аукциона от 02.10.2017 г. победителем признано Общество с ограниченной ответственностью «МЕТАН» – участника электронного аукциона, с порядковым номером заявки 3 предложившего наиболее низкую цену контракта 260000,0 рублей. Снижение НМЦК составило 52,27%. Антидемпинговые меры применены.

Сведения о подписании контракта сторонами с использованием ЭЦП, идентификационный номер контракта, присвоенный на ЭТП Сбербанк-АСТ, – [0169300011917000100-0178546-02](http://www.sberbank-ast.ru/viewdocument.aspx?id=508498877), дата подписания контракта – 13.10.2017 г.

Дополнительным соглашением № 1 от 08.12.2017 г. уменьшили цену муниципального контракта [№ 0169300011917000100-0178546-02](http://www.sberbank-ast.ru/viewdocument.aspx?id=508498877) от 13.10.2017 г., которая составила 258660,20 рублей.

Срок выполнения работ по настоящему контракту: со дня заключения контракта до 20 декабря 2017 года.

Акт о приемке выполненных работ № 1024 от 13.12.2017 г., справка о стоимости выполненных работ и затрат № 1 от 13.12.2017 г.

Расчеты производятся единовременно перечислением денежных средств на расчетный счет Подрядчика после подписания акта приемки выполненных работ и предоставления счета или счета – фактуры, в течение 10 (Десяти) рабочих дней.

Оплата по контракту произведена платежным поручением № 1024 от 25.12.2017 г. на сумму 258660,20 рублей.

4.3. Проведение запроса котировок.

Согласно представленным документам и сведениям с Официального сайта за проверяемый период определение поставщика, подрядчика, исполнителя путём проведения запроса котировок Заказчиком не проводилось.

4.4. Проведение запроса предложений.

Согласно представленным документам и сведениям с Официального сайта за проверяемый период определение поставщика, подрядчика, исполнителя путём проведения запроса предложений Заказчиком не проводилось.

**5. Закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства.**

5.1. Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП, СОНКО).

Согласно части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО.

Согласно части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В 2017 году опубликовано 3 извещения о проведении электронного аукциона на общую сумму 29914400,0 рублей (извещения № 0169300011917000095, № 0169300011917000099, № 0169300011917000100).

В данных извещениях о проведении электронного аукциона предусмотрено преимущество для участников закупок и ограничение в отношении участников закупок, являющихся СМП, СОНКО.

Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за 2017 год составил 29287,09 тыс. рублей (муниципальные контракты № 06 от 13.10.2017 г. на сумму 25327982,70 рублей, № 5/2017 от 19.10.2017 г. на сумму 3699108,0 рублей, № [0169300011917000100-0178546-02](http://www.sberbank-ast.ru/viewdocument.aspx?id=508498877) от 13.10.2017 г. на сумму 260000,0 рублей).

Объем закупок, которые Заказчик был обязан осуществить с СМП, СОНКО в 2017 году – не менее 4393,06 тыс. рублей.

Фактически осуществлено закупок у СМП, СОНКО на 29287,09 тыс. рублей, что составляет 100%.

Нарушения части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе проверкой не установлено.

5.2. Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объемах закупок у СМП, СОНКО (далее - Отчет) и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Форма, порядок подготовки и размещения Отчета утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 (в редакции Постановлений Правительства РФ от 05.02.2016 г. №77, от 19.11.2016 г. № 1219).

В проверяемом периоде у Заказчика возникла обязанность по представлению Отчета итогам 2016 года в срок до 01.04.2017 г.

Заказчиком отчет за 2016 год размещен на Официальном сайте с нарушением срока - 16.05.2017 г. (приложение № 16).

**6. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

**на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика может осуществляться в случае осуществления закупки товара, работы или услуги для нужд сельских поселений на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

Согласно реестру договоров на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчик заключил за период с 01.01.2017 по 31.12.2017 г. **–** 64 договора (контракта) на общую сумму 2563,34 тыс. рублей (приложение № 17).

При выборочной проверке вышеуказанных договоров установлено (приложение № 18):

1) В нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения в следующих договорах:

- договор № 9/2017 от 09.01.2017 г. с Еткульским МУПМОКХ;

- договор № 4 от 15.01.2017 г. с ИП ГКФХ Байтингер В.А.;

- договор № 10 от 02.03.2017 г. с ИП ГКФХ Байтингер В.А.;

- договор № 52 от 06.03.2017 г. с ООО ИП «В-ГИС»;

- договор № 8 от 19.05.2017г. с ИП Садыковым Р.У.;

- гражданско-правовой договор № 90/2017-С от 22.05.2017г. с Еткульским МУПМОКХ;

- договор № 73 от 22.05.2017 г. с ООО «Еманжелинское ДСУ»;

- договор поставки № 059 от 11.09.2017 г. с ООО «Гидромашсервис»;

- договор поставки № ЮЭТ00007417 от 20.09.2017 г. с ООО «Южуралэлектротехника»;

- гражданско-правовой договор № 216/2017-С от 01.12.2017г. с Еткульским МУПМОКХ;

- договор поставки № 174 от 20.12.2017 г. с ООО ИП «В-ГИС».

Всего: 11 договоров на сумму 510618,0 рублей.

2) Заказчиком заключен договор № 3 от 01.02.2017 г. возмездного оказания услуг с физическим лицом на очистку улиц от снега д. Копытово собственным трактором МТЗ-82 с Хариным В.П. на сумму 28007,20 рублей.

В договоре возмездного оказания услуг с физическим лицом № 3 от 01.02.2017 г. указана общая цена контракта, но не прописан порядок ее расчета.

**7. Закупки по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

Заказчиком заключены муниципальные контракты на основании пунктов 1, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе со сроком исполнения в 2017 году:

- на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 муниципальный контракт на сумму 17000,0 рублей;

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 муниципальный контракт на сумму 308009,0 рублей.

1) В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1](#Par1867) - [3](#Par1871), [6](#Par1884) - [8](#Par1887), [11](#Par1891) - [14](#Par1894), [16](#Par1897) - [19 части 1](#Par1900) настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

В нарушение части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе извещение [№ 0169300025417000001](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9592409) размещено 07.08.2017 г., муниципальный контракт № 45.109 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» заключен 09.01.2017 г. (приложение № 19).

**8. Внесение сведений в реестр контрактов.**

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе «В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с [пунктами 4](#sub_9314), [5](#sub_9315), [23](#sub_93123), [42](#sub_93142), [44](#sub_93144), [45](#sub_93145), [пунктом 46](#sub_93146) (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона».

В части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе указан перечень документов и информации, которые подлежат включению в реестр контрактов.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в [пунктах 1](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB097y90CE) - [7](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB098y908E), [9](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB098y90EE), [12](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB098y903E) и [14 части 2](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB099y90BE) статьи 103 Закона о контрактной системе информацию в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00F131EEE68C024396C858101421A2AD1DBC844DFB493y90EE) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена [частью 2](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB097y90DE) статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в [пунктах 8](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB098y90FE), [10](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB098y90DE), [11](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB098y90CE) и [13 части 2](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00D1614E368C024396C858101421A2AD1DBC844DEB098y902E) статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Порядок ведения реестра контрактов на основании части 6 статьи 103 Закона о контрактной системе установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Постановление № 1084).

1) В нарушении части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация о заключенном контракте и копия заключенного контракта размещены на Официальном сайте с нарушением срока:

по муниципальному контракту № 45.109 от 09.01.2017 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком»;

по муниципальному контракту энергоснабжения № 58 от 09.01.2017 г. с ПАО «Челябэнергосбыт» (приложение № 20);

по муниципальному контракту № 0169300011917000100-0178546-02 от 13.10.2017 г. с ООО «МЕТАМ»;

по муниципальному контракту № 5/2017 от 19.10.2017 г. с ООО «УралГазСпецСтрой»;

по муниципальному контракту № 06 от 13.10.2017 г. с ООО «С-Сервис».

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № контракта | Дата заключения контракта | Номера извещений | Реестровый номер контракта | Дата размещения информации о заключении контракта и их копии |
| 45.109 | 09.01.2017 | [0169300025417000001](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0169300025417000001) | 3743000038017000002 | 07.08.2017 |
| 58 | 09.01.2017 | не размещается | 3743000038017000001 | 07.08.2017 |
| 0169300011917000100-0178546-02 | 13.10.2017 | [0169300011917000100](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0169300011917000100) | 3743000038017000003 | 01.11.2017 |
| 5/2017 | 19.10.2017 | [0169300011917000099](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0169300011917000099) | 3743000038017000006 | 17.11.2017 |
| 06 | 13.10.2017 | [0169300011917000095](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0169300011917000095) | |  |  | | --- | --- | |  | 3743000038017000005 | | 17.11.2017 |

2) В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация об изменении контракта размещена на Официальном сайте с нарушением срока:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Реквизиты контракта | Реестровый номер | Дата заключения дополнительного соглашения | Дата размещения информации об изменении контракта в ЕИС |
| муниципальный контракт № 0169300011917000100-0178546-02 от 13.10.2017 с ООО «МЕТАМ», дополнительное соглашение № 1 от 08.12.2017 г. | 3743000038017000003 | 08.12.2017 | 28.12.2017 |
| муниципальный контракт № 5/2017 от 19.10.2017 г. с ООО «УралГазСпецСтрой», дополнительное соглашение № 1 от 13.11.2017 г. | 3743000038017000006 | 13.11.2017 | 24.11.2017 |
| муниципальный контракт № 06 от 13.10.2017 г. с ООО «С-Сервис», дополнительное соглашение от 08.12.2017 г. | 3743000038017000005 | 08.12.2017 | 28.12.2017 |

3) В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, по состоянию на 19.02.2018 г., документы о приемке размещены на Официальном сайте с нарушением срока, либо не размещены:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Реквизиты контракта | Реестровый номер | Дата подписания или дата документа о приемки | Дата размещения документа о приемки в ЕИС |
| муниципальный контракт № 45.109 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» на сумму 17000,0 рублей | 3743000038017000002 | 31.01.2017 | 25.12.2017 |
| 28.02.2017 | 25.12.2017 |
| 31.03.2017 | 25.12.2017 |
| 30.04.2017 | 25.12.2017 |
| 31.05.2017 | 25.12.2017 |
| 30.06.2017 | 25.12.2017 |
| 31.07.2017 | 25.12.2017 |
| 31.08.2017 | 25.12.2017 |
| 30.09.2017 | 25.12.2017 |
| 31.10.2017 | 25.12.2017 |
| 30.11.2017 | 25.12.2017 |
| 31.12.2017 | не размещен |
| муниципальный контракт энергоснабжения № 58 от 09.01.2017 г. с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 308009,0 рублей | 3743000038017000001 | 31.01.2017 | 25.12.2017 |
| 28.02.2017 | 25.12.2017 |
| 31.03.2017 | 25.12.2017 |
| 30.04.2017 | 25.12.2017 |
| 31.05.2017 | 25.12.2017 |
| 30.06.2017 | 25.12.2017 |
| 31.07.2017 | 25.12.2017 |
| 31.08.2017 | 25.12.2017 |
| 30.09.2017 | 25.12.2017 |
| 31.10.2017 | 25.12.2017 |
| 30.11.2017 | не размещен |
| 31.12.2017 | не размещен |
| муниципальный контракт № 0169300011917000100-0178546-02 от 13.10.2017 с ООО «МЕТАМ» на сумму 260000,0 рублей | 3743000038017000003 | 13.12.2017 | 28.12.2017 |
| муниципальный контракт № 5/2017 от 19.10.2017 г. с ООО «УралГазСпецСтрой» на сумму 3699108,0 рублей | 3743000038017000006 | 30.11.2017 | 25.12.2017 |
| 30.11.2017 | 26.12.2017 |
| муниципальный контракт № 06 от 13.10.2017 г. с ООО «С-Сервис» на сумму 25327982,70 рублей | 3743000038017000005 | 17.11.2017 | 23.11.2017 |
| 12.12.2017 | 25.12.2017 |

**9. Исполнение заключенных муниципальных контрактов.**

9.1. Согласно пункта 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

За проверяемый период установлено, что в нарушение части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, Заказчиком не проводилась.

9.2. Согласно части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с [пунктом 4](#sub_9314), [5](#sub_9315), [23](#sub_93123), [42](#sub_93142), [44](#sub_93144), 46 или [52 части 1 статьи 93](#sub_93146) Закона о контрактной системе) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

В соответствии с частью 11 статьи 94 Закона о контрактной системе порядок подготовки и размещения на Официальном сайте отчета, форма отчета утверждены постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Постановление № 1093).

Позиция Минэкономразвития РФ в отношении закупок длящегося характера изложена в письме от 31.12.2014 г. № Д28и-2919, согласно которому если условиями заключенного контракта этапы оказания услуг не предусматриваются, но приемка и оплата оказанных услуг производится ежемесячно, у Заказчика возникает обязанность проводить ежемесячную экспертизу оказанных услуг и составлять ежемесячный отчет.

Согласно пункту «а» части 3 Постановления № 1093, отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта.

В нарушение [части 9 статьи 94](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_342) Закона о контрактной системе, Постановления № 1093, по состоянию на 19.02.2018 г., отчеты об исполнении контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения на Официальном сайте Заказчиком не размещены (приложение № 21):

по муниципальному контракту № 45.109 от 09.01.2017 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком»;

по муниципальному контракту энергоснабжения № 58 от 09.01.2017 г. с ПАО «Челябэнергосбыт»;

по муниципальному контракту № 0169300011917000100-0178546-02 от 13.10.2017 г. с ООО «МЕТАМ»;

по муниципальному контракту № 5/2017 от 19.10.2017 г. с ООО «УралГазСпецСтрой».

9.3. Случаев расторжения контрактов (договоров), в том числе в одностороннем порядке, в ходе контрольного мероприятия не установлено.

**Выводы:**

1. Признать в действиях Заказчика:

нарушения в проверяемом периоде статьи 6, статьи 7, частей 7, 9 статьи 17, части 10 статьи 21, части 4 статьи 30, части 2 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66, части 2 статьи 93, части 1 статьи 95, части 9 статьи 94, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе;

нарушение Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1093.

2. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

Учитывая, что выявленные в действиях должностного лица (должностных лиц) администрации Белоусовского сельского поселения нарушения содержат признаки административных правонарушений, отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района считает необходимым передать материалы проверки в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта РФ – Главное контрольное управление Челябинской области, для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

Администрация Белоусовского сельского поселения в течение пяти рабочих дней со дня получения настоящего акта вправе представить в отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

**Приложения:**

1. Устав на 42 листах.

2. Распоряжение № 10 от 28.05.2013 г. на 1 листе.

3. Соглашение от 31.12.2013 г. на 3 листах.

4. Распоряжения № 1218 от 31.12.2013 г. с изменениями на 13 листах.

5. Распоряжение № 29 от 26.12.2016 г. на 1 листе.

6. Должностная инструкция на 2 листах.

7. Удостоверение о повышения квалификации на 1 листе.

8. Распоряжение № 05 от 19.02.2014 г. на 1 листе.

9. Отчет об исполнении бюджета на 01.01.2018 г. на 6 листах.

10. Уведомление о бюджетных ассигнованиях № 3 от 01.01.2017 г. на 2 листах.

11. План закупок на 2017 год на 5 листах.

12. План-график на 2017 год с изменениями на 9 листах.

13. Документы по закупке № [0169300011917000095](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0169300011917000095) на 129 листах.

14. Документы по закупке № [0169300011917000099](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0169300011917000095)  на 110 листах.

15. Документы по закупке № [0169300011917000100](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0169300011917000095)  на 42 листах.

16. Распечатка отчета заказчика на 5 листах.

17. Реестр за 2017 г. на 10 листах.

18. Копии договоров заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе указанных в разделе 6 акта проверки с приложениями на 27 листах.

19. Извещение № 0169300025417000001 и контракт № 45.109 от 09.01.2017 г. с приложениями на 48 листах.

20. Контракт № 58 от 09.01.2017 г. с приложениями на 71 листах.

21. Распечатка отчетов на 1 листе.

Акт составлен:

Начальник отдела внутреннего

муниципального финансового контроля Р.Р. Нурмухаметова

С актом ознакомлен:

Глава Белоусовского сельского поселения М.А. Осинцев

дата